
CORPS LÉGISLATIF.

CONSEIL DES CINQ-CENTS.



ÉGALITÉ

LIBERTÉ

M E S S A G E.

Case
FRC
3277

*EXTRAIT du registre des délibérations du Directoire
exécutif.*

Du 23 Fructidor, l'an cinquième de la République française,
une et indivisible.

LE Directoire exécutif, formé au nombre de membres
requis par l'article 142 de la Constitution, arrête qu'il sera
fait au Conseil des Cinq-Cents un message dont la teneur
suit :

Le Directoire exécutif au Conseil des Cinq-Cents.

CITOYENS REPRÉSENTANS,

L'ACTE constitutionnel & la loi du 22 thermidor char-
gent le Directoire exécutif d'envoyer, dans le mois, au Corps
législatif, l'aperçu des dépenses de l'exercice de l'an 6. Cet
objet est expliqué dans le rapport du ministre des finances,
annexé à ce message. Le Directoire exécutif se réfère à son

contenu, & vous invite, citoyens représentans, à en prendre les conclusions en promptte considération.

Le président du Directoire exécutif,

Signé, L. M. REVEILLÈRE-LÉPEAUX.

Par le Directoire exécutif.

Le secrétaire-général. Signé, LAGARDE.

Pour copie conforme.

Les représentans du peuple secrétaires du Conseil des Cinq-Cents. Signé, JOURDAN (de la Haute-Vienne),
DUHOT, ROGER - MARTIN, P. J. AUDOUIN, *secrétaires*.



R A P P O R T

FAIT

AU DIRECTOIRE EXÉCUTIF,

PAR LE MINISTRE DES FINANCES.

Sur l'état des fonds nécessaires pour les dépenses ordinaires & extraordinaires de l'an 6 de la République française.

CITOYENS DIRECTEURS,

L'article 162 de l'acte constitutionnel charge le Directoire exécutif de présenter chaque année l'aperçu des dépenses à l'un & l'autre Conseils.

La loi du 22 fructidor vous charge de l'envoyer au Corps législatif dans le délai du mois pour cette année, &, à l'avenir, dans la première décade du mois de messidor : cette loi décide en même temps que l'état sera divisé en dépenses ordinaires & en dépenses extraordinaires. Je viens vous rendre compte de ce que j'ai fait pour mettre le Directoire à portée de faire ce qui est demandé.

Le travail que je vais vous soumettre deviendra plus facile à mesure que l'expérience, que l'exemple des années antérieures pourront servir de guide & de terme de comparaison. J'ai été obligé, pour arriver au but que j'avois à atteindre, de tracer la route qui devoit m'y conduire. Je ne puis pas répondre d'avoir choisi la meilleure ; j'ai réuni tous mes efforts pour avoir la plus naturelle, & pour l'éclairer par les observations qui m'ont paru les plus propres à me rendre méthodique, intelligible, dans la matière aride & souvent compliquée que j'avois à traiter.

Je m'étois préparé d'avance à répondre aux vœux du Corps législatif : dès le 11 du mois de thermidor, j'écrivis à tous les ministres pour leur demander l'état des fonds qui leur seroient nécessaires pour le service de l'an 6. Je fis bien de m'y prendre à l'avance ; car cet objet a exigé de si longs préalables à l'égard des départemens qui n'avoient pas obtenu d'ouverture de crédits pour tout l'an 5, que ce n'est que le 21 de ce mois seulement que j'ai reçu les états de quelques-uns.

L'aperçu des dépenses doit arriver aujourd'hui au Corps législatif ; je me presse d'expliquer en quoi il consiste.

J'ai pensé que, pour procéder avec ordre, il falloit ,

- 1°. mettre sous ses yeux le tableau des différens ordonnateurs des dépenses publiques ;

- 2°. Examiner les dépenses qu'ils avoient à faire ;

- 3°. Les distinguer en dépenses ordinaires & dépenses extraordinaires ;

- 4°. Calculer la somme qu'ils demandoient pour chacune d'elles.

- 5°. Il m'a paru ensuite que le Directoire, en adressant lui-même ce travail au Corps législatif, devoit lui faire connoître son opinion sur le mérite des demandes formées.

Ces cinq objets vont former la division de mon rapport.

On peut considérer, dans ce moment, les dépenses de la République comme étant distribuées dans dix sections principales : il y en auroit cinq de plus, si l'on en faisoit une des dépenses des assemblées électORALES ; si l'on distinguoit les deux Conseils du Corps législatif, les dépenses du Directoire exécutif, pour en faire une dans les attributions du ministre de l'intérieur, la section des administrations centrales & celle des administrations de canton ; si l'on revenoit aux lois de 1791, pour les autoriser à ordonnancer leurs dépenses particulières sur le produit des sous additionnels.

Je compterai douze sections dans l'état des fonds de l'an 6. Voici comme je les désignerai :

- 1°. Les assemblées électORALES ;

- 2°. Le Corps législatif ;
- 3°. Le Directoire exécutif ;
- 4°. Les ministères de la justice ;
- 5°. De l'intérieur ;
- 6°. Des finances ;
- 7°. De la guerre ;
- 8°. De la marine ;
- 9°. Des relations extérieures ;
- 10°. De la police générale ;
- 11°. De la trésorerie nationale ;
- 12°. Du bureau de la comptabilité nationale.

Toutes les dépenses de la République sont ordonnancées & certifiées par les fonctionnaires publics , revêtus du caractère que leur donne la hiérarchie de leurs attributions.

Je dois cependant observer que , d'après les lois existantes , le mode n'est pas uniforme pour chacun d'eux ; le Corps législatif ordonnance lui-même ses dépenses par le ministère de quelques-uns de ses membres , formant une commission spéciale , connue sous la dénomination des inspecteurs du palais national. Le Directoire exécutif n'ordonne pas lui-même les siennes ; c'est le ministre de l'intérieur qui est chargé de ce soin.

L'indemnité des électeurs est payée par les receveurs des droits d'enregistrement , sur une ordonnance signée par les président & secrétaires de l'assemblée électorale , & visée par l'administration centrale du département.

Je vais présenter en autant de sections particulières l'état des sommes nécessaires ou demandées pour les dépenses à faire par chacune d'elles.

SECTION PREMIÈRE.

Assemblées électorales.

Les dépenses des assemblées électorales sont nécessairement variables par leur nature ; elles dépendent non-seule-

ment du nombre des membres qui doivent les composer , mais encore du nombre de ceux qui s'y rendent effectivement : elles se divisent en deux parties ; l'indemnité pour les jours de présence , & les frais de voyage. Les calculs les plus rigoureux l'élèvent , en somme totale , à 829,080 francs. J'estime qu'il faudroit la porter , en temps plus facile , à un million : je la comprendrai ainsi sur le premier tableau.

SECTION II.

Corps législatif.

Les dépenses du Corps législatif se composent de quatre parties principales : 1°. l'indemnité constitutionnelle des représentans du peuple & les frais de voyages ; 2°. les dépenses fixes des employés , ou de l'entretien des bâtimens ; 3°. celles de l'archiviste ; 4°. celles des archives domaniales & judiciaires.

On a porté jusqu'ici pour mémoire , dans les différens états des dépenses , les indemnités fixées en myriagrammes : on s'est cru dans l'obligation de le faire ainsi , à cause des variations qu'éprouve le prix des denrées. Cette circonstance m'a semblé ne pas devoir empêcher que lorsqu'il s'agit d'un aperçu , on ne fit une évaluation quelconque , parce que , comme on ne peut pas prélever des fonds , ni arrêter les états de recette par *mémoire* , il faut nécessairement mettre du positif dans le chapitre de la dépense , afin d'obtenir une balance.

J'ai calculé sur les prix qui ont déterminé l'évaluation du myriagramme pour le dernier trimestre de l'an 5 ; & prenant ensuite pour règle la loi du 27 germinal , qui fixe les dépenses ordinaires du Corps législatif , j'ai trouvé qu'elles pouvoient être calculées comme s'élevant à 7,240,655 fr.

Les notes que j'ai prises ensuite sur les rapports faits , notamment au Conseil des Anciens , m'ont fait présumer que le Corps législatif se proposoit d'appliquer une somme de 514,800 fr.

à ses dépenses extraordinaires : j'ai compris l'une & l'autre sur le tableau. J'ai cru devoir le faire ainsi, afin que le travail fût complet : si le Corps législatif avoit réglé à l'avance ses dépenses de l'an 6, je n'aurois fait que transcrire la loi qui les auroit portées.

SECTION III.

Directoire exécutif.

La loi du 27 germinal a fixé les dépenses du Directoire exécutif pour l'an 5, à la somme de 1,500,000 fr. Cette loi ne distingue point l'indemnité constitutionnelle fixée en myriagrammes, des autres dépenses : cependant cette distinction avoit été faite à l'égard du Corps législatif ; & comme elle a été admise postérieurement à l'égard des ministres & que, sans cela, l'état exact des dépenses fixes du Directoire exécutif ne pourroit jamais être arrêté définitivement, à cause des variations du prix des denrées, il m'a paru qu'il étoit indispensable d'en faire l'application dans l'état des fonds de l'an 6.

J'ai évalué l'indemnité constitutionnelle du Directoire exécutif sur la même base que celle du Corps législatif ; j'ai ensuite examiné, de concert avec le ministre de l'intérieur, la somme à laquelle se portoient les dépenses fixes ou variables du Directoire exécutif, & nous avons reconnu que les fonds de l'an 5 étoient insuffisans pour l'exercice qui va commencer. Les calculs les plus rigoureux nous ont présenté en résultat la nécessité d'une somme de 1,858,750 fr.

Le Directoire exécutif a, d'un autre côté, reconnu que la situation de la République exigeoit qu'il pût disposer de 500,000 fr. pour ses dépenses extraordinaires & secrètes. J'ai porté cette somme sur la colonne de l'extraordinaire, parce qu'elle est de la même nature que toutes les autres qui y sont comprises.

SECTION IV.

Ministère de la justice.

Le ministre de la justice ordonnance des dépenses de deux natures. Les unes, considérées comme dépenses générales de la République, sont prises sur les fonds de la trésorerie nationale; elles embrassent le traitement des membres du tribunal de cassation & les frais accessoires de cet établissement, les traitemens des commissaires du Directoire exécutif & leurs substituts près les tribunaux, le traitement du ministre & les frais de ses bureaux, les dépenses de l'imprimerie de la République & de l'impression des lois. Ces objets réunis s'élèvent à la somme de 2,540,563 fr. Les dépenses de la seconde nature sont prises sur les centimes additionnels; elles concernent les frais des tribunaux civils, criminels, correctionnels, de commerce; & enfin, les frais de la justice de paix. La somme totale s'élève à 10,771,420 fr.

J'ai porté les dépenses de la première nature dans la colonne de l'ordinaire; celles de la seconde sont portées dans l'extraordinaire.

Si l'on revenoit à la simplicité des lois de 1791, ces dépenses ne figureroient pas dans l'état des fonds de la République, parce que le soin de les ordonnancer & l'obligation de les payer seroient laissés aux administrations centrales: si elles sont laissées sur l'état de la dépense générale, il faudra porter les centimes additionnels sur l'état des recettes.

J'ai reconnu une omission dans l'état des frais du ministre de la justice; ce sont les frais des procédures criminelles, tels que les taxes des témoins & les exécutions des jugemens: il ne les a pas compris dans ses états de fonds, parce qu'il ne les ordonnance pas; elles rentrent cependant dans ses attributions. C'est un objet de cinq millions, payé par la régie de l'enregistrement: je le porterai dans le tableau réduit.

Les dépenses ordinaires de l'an 5 du ministre de la justice ont été réglées par une loi en date du 3 floréal ; on n'a pas pu la prendre pour règle , attendu qu'il s'y étoit glissé quelques omissions , & que l'indemnité des membres du tribunal de cassation n'y étoit portée que pour mémoire. Cette loi fixe les dépenses ordinaires à 1,917,663 francs. Le traitement du ministre n'y étoit porté que pour mémoire : cette circonstance fait disparaître la différence qui existe entre la loi & la nouvelle demande ; ce ministre a d'ailleurs remis un mémoire explicatif à ce sujet.

SECTION. V.

Ministère de l'intérieur.

L'étendue des mémoires remis par le ministre de l'intérieur pour faire connoître l'aperçu général de ses dépenses , donne une idée de l'immensité de son département. L'analyse que je pourrois en faire , seroit aussi longue que l'ouvrage même : aussi je crois pouvoir me contenter de renvoyer à leur lecture , & observer que les dépenses de ce ministre se divisent en ordinaires & extraordinaires , en dépenses qui s'acquittent à Paris , en dépenses qui se prennent sur le produit des centimes additionnels. Le ministre de l'intérieur demande pour ses dépenses payables sur les fonds de la trésorerie nationale, 82,363,788 francs 96 cent. ; savoir pour l'ordinaire, 59,946,393 francs. Il demande en même temps , pour l'extraordinaire, 57,875,146 francs. A l'égard des sommes à prendre sur les centimes ou la remise du droit de patentes , on s'est trouvé dans l'obligation de distinguer les accessoires de la contribution foncière , parce que ce ministre ordonnance les dépenses des départemens , cet article est de 22,457,750 francs , & les accessoires de la contribution mobilière & personnelle , parce qu'il ordonnance les dépenses communales. Celui-ci est de 13,000,000 francs. Total, 35,457,750 francs.

Messager du 23 fructidor.

A 5

Cette distinction deviendrait inutile, si l'on remettoit en vigueur, ainsi que je l'ai déjà dit, les lois de 1791 sur les dépenses locales.

Les fonds du ministre de l'intérieur pour l'an 5 avoient été réglés par la loi du 10 prairial : sa demande actuelle présente quelques augmentations; les motifs en sont expliqués dans les mémoires joints aux dossiers. Je dois me contenter de les citer; on les trouvera conformes à mon exposé.

SECTION VI.

Ministère des finances.

Les fonds du ministre des finances n'ont pas été définitivement réglés pour l'an 5 : il les a toujours pris sur des crédits qu'on pourroit appeler provisoires, quoique ses demandes eussent été toujours détaillées, & quoique les états d'emploi envoyés tous les mois au Corps législatif puissent être cités comme pouvant jeter un grand jour sur la nature des dépenses dont il est chargé.

Je conviendrai néanmoins que l'ordre actuellement existant est tel, que l'état des fonds à demander peut être porté à près de 300,000,000 fr. ou réduit à 5 ou 6 environ. Ceci mérite quelques explications; je vais les présenter.

La loi du 3 frimaire de l'an 4, chargeant le ministre des finances d'ordonnancer à la fin de l'année le paiement des intérêts de la dette publique, des rentes & des pensions, le montant devrait peut-être en être compris dans un crédit ouvert, on a préféré le considérer comme faisant partie d'un crédit indéfini.

Le ministre des finances ordonnançoit, il n'y a pas bien long-temps, toutes les dépenses de la régie de l'enregistrement, des douanes, des poudres & salpêtres, des postes aux lettres & relais des messageries. Et les dernières lois rendues sur l'organisation de ces établissemens, autorisant les préposés qui y sont, à prélever les dépenses sur les

recettes, ceux-ci se sont crus autorisés à ne plus demander les ordonnances du ministre ; le Corps législatif n'en a plus compris les fonds dans les crédits ouverts. Ce n'est pas là peut-être ce qui étoit prescrit par les véritables règles de la matière : si les régies de l'enregistrement, des douanes, des postes, des poudres & salpêtres, &c., étoient en remise proprement dite, pour toutes leurs dépenses particulières, même pour les traitemens des préposés, il seroit sans doute tout aussi inutile de rendre une ordonnance pour en autoriser la déduction, qu'il seroit superflu de le faire ainsi à l'égard des receveurs traités de cette manière ; mais lorsqu'on voit que ces régies sont dans l'obligation de compter de leur produit brut, on peut être autorisé à penser que toutes leurs dépenses devroient être préalablement ordonnancées.

Je me contente d'en renouveler ici l'observation ; je sais qu'elle a été faite au Corps législatif.

Une des causes qui grossissent encore les fonds du ministre des finances est l'obligation dans laquelle il se trouve d'ordonnancer toutes les dépenses qui ne se trouvent pas nominativement comprises dans les autres départemens du ministère : c'est par cette raison qu'il est obligé de régler le traitement des membres composant les bureaux de liquidation des ci-devant commissions exécutives ; c'est aussi par une suite de ces mêmes principes posés, qu'il est obligé d'ordonnancer encore les restitutions des sommes prises révolutionnairement : il ordonnance de même, mais sans crédit ouvert, les inscriptions sur le grand livre des sommes reconnues par les liquidateurs de la dette publique & des émigrés, ou par des administrations centrales.

Pour faire mieux connoître la situation extraordinaire dans laquelle ce ministère est placé, j'ai pris la précaution, après avoir donné le tableau détaillé de tous les articles de dépenses, de les présenter dans trois cadres différens. Dans le premier intitulé *Récapitulation*, j'ai compris l'universalité des dépenses qu'il semble que le ministre de ce département devroit ordonnancer, pour que l'exécution fût

plus conforme à l'esprit & à la lettre des lois rendues ; le résultat, en y ajoutant les intérêts de la dette publique, s'élève à 299,161,815 francs. J'ai présenté dans le second tableau, intitulé *Résultat*, l'aperçu des dépenses ordonnées, ou plutôt prélevées par les préposés qui y pourvoient par eux mêmes : cet objet s'élève à 41,740,419 francs. Il ne reste plus à s'occuper alors que d'une somme de 7,421,396 f. On peut encore économiser sur celle-là 1,200,000 francs, en centralisant les liquidations particulières de l'arriéré, de la manière que le Directoire exécutif l'avoit prévu, & qu'il l'a expliqué dans les différens messages relatifs à cet objet.

La totalité des dépenses que devoit faire en rigueur le ministre des finances, ne devoit pas se composer, bien s'en faut, d'une somme aussi importante ; l'évidence des faits prouve qu'elle est susceptible d'être distinguée en ordinaire & extraordinaire ; je l'ai présentée dans cette forme dans un second tableau intitulé *Etat réduit* : il ne s'élève plus, déduction faite de la dernière économie proposée, qu'à la somme de 6,133,130 francs, qui, partagée en ordinaires & extraordinaires, ne figure plus dans les premières que pour 1,350,675 francs, & pour 4,782,455 francs dans les secondes, déduction faite d'une forte diminution sur les dépenses relatives aux réparations à faire au Palais directorial. J'ai compris dans cette somme celle de 389,800 francs, fixée par la loi du 28 prairial pour les dépenses de la liquidation de la dette publique. Cet objet ne fera point, par conséquent, un article particulier. Telle est donc la position du ministre des finances, qu'il peut être autorisé à demander près de 300 millions, si l'on met les intérêts de la dette publique dans ses attributions, ou 49 millions environ, si l'on y comprend encore les frais des différentes régies, ou enfin 6,133,130 fr. si l'on se renferme dans ce qu'il ordonnance effectivement.

Il me reste à dire un mot sur la partie des poudres & salpêtres : cet objet a été toujours compris dans les attri-

butions du ministre des finances; le motif étoit pris de ce qu'il constituoit autrefois une branche de revenu public, sans cela il eût été placé plus naturellement dans les attributions du département de la guerre. Ce motif ne pouvoit pas d'ailleurs être cité pendant les dernières années qui viennent de s'écouler, parce que les poudres étant fournies *gratis* aux départemens de la guerre & de la marine, & la vente aux particuliers étant prohibée, la recette s'est trouvée toujours presque nulle, tandis que la dépense s'élevoit à plusieurs millions.

La loi du 13 fructidor nous ramenera bientôt à l'ancien état des choses: elle rétablit la vente publique de la poudre; elle impose l'obligation aux ministres de la guerre & de la marine, de payer, sur le pied de 25 sous la livre, celle qui leur sera livrée. Cette circonstance fera obtenir un produit, tandis que jusqu'ici on s'est trouvé dans l'obligation d'ordonnancer sans cesse cette dépense. Cette circonstance seroit peut-être rayer du tableau, des fonds demandés pour les traitemens & la fabrication, à moins qu'on ne revînt au principe, d'après lequel les régies devoient compter de leur produit brut, & faire ordonnancer toute leur mise dehors. Cet objet sera, tôt ou tard, discuté au sein du Corps législatif.

J'ai dit, au commencement de cette section, que l'état des fonds du ministre des finances pour l'an 5 n'a point été réglé définitivement; je n'ai pas entendu néanmoins passer sous silence la loi du 13 prairial, qui arrête les frais de bureaux à la somme de 798,638 francs, sans comprendre le traitement du ministre, qui y est porté seulement pour mémoire. Cet article s'élevant, d'après le cours du dernier trimestre, à 65,875 fr., il résulte que le Corps législatif a entendu allouer 864,513 francs. Je me vois obligé de demander une augmentation de 51,362 francs: j'y suis contraint par la nécessité de mettre quelques employés de plus pendant l'an 6, dans la division des contributions directes, afin d'y maintenir l'activité des travaux commencés sur l'arriéré, & d'en donner une toute entière à l'exercice courant, afin d'être

Message du 23 fructidor.

A 7

constamment à jour sur cet objet , & d'y tenir les corps administratifs & les contribuables. Je dois encore augmenter la section de la comptabilité , parce que je crois aussi utile qu'important d'y établir un point central d'ordre de recettes & de dépenses, tel qu'il puisse servir à chaque instant à connoître la véritable situation & à contrôler les opérations de la trésorerie nationale , & de tous les ministres. Je me suis aperçu de cette nécessité lorsque j'ai voulu rédiger le compte moral de mon administration pendant l'an 4 ; alors j'ai reconnu que si cet établissement eût existé tel que je l'ai conçu , on auroit exercé une surveillance encore plus active que celle qu'on a observée.

Le Corps législatif a , de plus , accordé 35,000 francs pour les dépenses ordinaires de reconstruction ; cette somme n'a point été employée , elle est en conséquence portée dans les dépenses de l'an 6.

SECTION VII.

Ministère de la guerre.

Je voudrois pouvoir réunir dans la même section celle de la guerre & celle de la marine ; les amis & les ennemis de la République porteront toute leur attention sur leur résultat : les premiers desireront y trouver les moyens nécessaires pour obtenir la paix ; les autres voudroient n'y voir que des moyens insuffisans qui , par cela même , pussent entretenir leurs espérances coupables. Le ministre de la guerre a distingué avec beaucoup de clarté , ses dépenses ordinaires & extraordinaires ; il a ajouté à chacune d'elles , sur ma demande , l'article des frais d'achat des poudres qui lui seront nécessaires. Ses dépenses de la première espèce s'élèvent à 119,635,133 fr. ; celles de la seconde , à 250,118,752 fr. Total , 369,753,885 fr.

Les dépenses ordinaires & extraordinaires du ministre de

la guerre ont été réglées pour l'an 5, par la loi du 24 floréal :

Les premières ont été fixées à	94,952,000 f.
Les secondes, à	245,773,528
Le traitement n'étoit pas compris dans cette somme, il est de	65,875
La somme totale étoit par conséquent,	

de 340,789,403 f.

La demande pour l'an 6 s'élevant, y compris le traitement du ministre, à 369,753,885 francs, il y a une différence en plus de 28,964,482 francs; elle est répartie sur l'ordinaire pour 24,619,258 francs, & sur l'extraordinaire, pour 4,345,224 francs 5 décim. 1 cent. Le ministre de la guerre a rendu compte de cette différence au Directoire; il lui observe qu'ayant composé la dépense ordinaire & la dépense extraordinaire du nombre d'hommes déterminés sans s'occuper, dans ce premier aperçu, du montant de la dépense, il s'étoit trouvé obligé, lorsqu'il en étoit venu à cet examen, de lui donner une augmentation, parce que l'entretien est toujours plus dispendieux en temps de guerre qu'en temps de paix.

SECTION VIII.

Ministère de la marine.

Le ministre de la marine a adressé deux projets sur l'état de ses dépenses de l'an 6 : par le premier, il avoit porté la dépense totale à plus de 120 millions; par le second, il s'est réduit à 50 millions pour l'ordinaire, & à 30 pour l'extraordinaire. La fixation des dépenses de ce département tient à des circonstances qu'on ne peut pas toujours gouverner; elle présente d'ailleurs ce caractère particulier, que s'il est vrai que l'économie soit une des premières règles à consulter dans tous les chapitres de dépenses de la Répu-

blique, il ne l'est pas moins qu'à l'égard de la marine une économie mal entendue ne devînt, par contre-coup, le motif d'un grand excédent de dépenses, parce que la simple conservation lorsqu'on demeure en rade, ou l'expédition lorsqu'on se met en mer, tiennent à un ensemble d'opérations qu'il faut faire marcher de front, à peine de compromettre la fortune publique, ou le salut de la patrie.

SECTION IX.

Ministère des relations extérieures.

Le ministre des relations extérieures porte la demande de ses fonds pour l'an 6, à la somme de 3,500,000 francs; il a remis pour la justifier un mémoire sur les fonds à régler pour le service de son département;

Un état par aperçu des fonds à régler;

Un état comparatif des dépenses de 1776 à 1792;

Un tableau des consulats & vice-consulats, suivant leur existence avant la révolution. On trouve dans ce travail des renseignemens circonstanciés sur tous les articles de la dépense.

Le Directoire exécutif a pensé que cette somme étoit insuffisante, & que 500,000 francs de plus étoient nécessaires à ce département, soit pour augmenter l'article des dépenses secrètes, soit pour faire face aux millions extraordinaires que les circonstances pourroient exiger. Je n'ai porté que 3,500,000 livres dans le tableau des demandes faites par les ordonnateurs; j'ai porté 4 millions sur le tableau des fonds à demander par le Directoire.

SECTION X.

Ministère de la police générale.

Le ministre de la police a divisé sa demande de fonds en dépenses ostensibles & dépenses secrètes, il observe qu'on

ne peut pas admettre dans son département la distinction de l'ordinaire & de l'extraordinaire : il a porté les dépenses ostensibles à 701,500 £

Les autres à 1,200,000

Il convient d'ajouter à cette somme le traitement du ministre 65,875

Total 1,967,375 f.

Ce ministre est entré dans ce mémoire jusqu'aux plus petits détails de l'organisation de ses bureaux.

SECTION XI.

Trésorerie nationale.

La trésorerie nationale m'a fait part de l'état de ses dépenses pour l'an 6; elle s'est référée pour cela à la loi du 5 floréal an 5.

Les dépenses de la trésorerie nationale se divisent naturellement en deux parties : l'administration intérieure & l'administration extérieure : on a distingué dans chacune d'elles la composition fixe, de la composition extraordinaire. L'administration intérieure s'élève pour la composition fixe, à 1,874,575 fr. 15 d. 3 c.

Et pour l'extraordinaire, à . . . 1,169,624 4 9

L'administration extérieure pour

la composition fixe, à . . . 1,018,000

Et pour l'extraordinaire, à . . . 622,000

Total 4,684,200 fr.

Tel est le résultat de la loi portée. La trésorerie nationale pense que les dépenses seront de même dans l'an 6; elle espère que le retour de la paix pourra les diminuer.

La trésorerie nationale m'a de plus transmis l'appertçu de la dette publique à l'époque du 9 thermidor : voici ce qu'elle consiste ; on peut porter la dette constituée à 110,000,000 fr.

La dette viagère à 70,000,000

Les pensions à : 70,000,000

250,000,000 fr.

On doit dans ce moment la presque totalité des semestres de l'an 5 ; on doit de plus , sur le dernier semestre de l'an 4 , 12,268,326 fr. sur le quart en numéraire , & 42,487,922 fr. sur les trois quarts en bons au porteur ; on doit encore , sur les années antérieures au premier vendémiaire an 4 , 203 , 084,035 fr. en assignats , & 46,288,037 fr. en mandats pour le premier semestre de l'an 4. Le mode de remboursement n'est point encore arrêté. Enfin la République doit , pour les dépôts & consignations effectués dans les départemens , 189,390,000 fr. ; & sur les dépôts faits à la trésorerie nationale , on doit 126,777,922 fr. en assignats , 4,457,401 fr. en mandats , 4,070,782 fr. en numéraire.

Il est difficile de se faire une idée précise de la somme en numéraire que représentent ces différentes valeurs fictives ; on ne la connoîtra même que lorsque l'échelle de dépréciation sera appliquée aux paiemens à faire par le trésor public : mais cette circonstance ne fait pas qu'il ne soit d'un grand intérêt de s'occuper des moyens à employer pour payer cet objet.

On peut lui assimiler les restitutions à opérer sur les sommes prises par les comités révolutionnaires. Le Directoire a invité le Conseil des Cinq-Cents à s'occuper de cet objet.

SECTION XII.

Bureau de la comptabilité nationale.

J'ai demandé au bureau de la comptabilité nationale de me mettre à portée de comprendre , dans l'état des fonds

que le Directoire doit envoyer au Corps législatif, l'indication des sommes qui lui étoient nécessaires pour le service de l'an 6. Il m'a répondu que les lois rendus lui prescrivoient d'en faire l'envoi au Corps législatif : il s'est borné à me dire que la dépense sera probablement la même que celle qui est fixée par la résolution du 24 thermidor. J'ai consulté cette résolution, convertie en loi le 30 du même mois ; j'ai vu qu'elle fixoit la dépense à la somme totale de 668,028 fr., &c je l'ai portée dans le tableau.

Après avoir ainsi parcouru les différentes sections qui forment les chapitres de dépenses de la République, je crois qu'il est nécessaire d'en indiquer une que la prudence conseille de calculer d'avance, afin qu'on n'ait point de déficit à craindre ; j'entends parler des dépenses imprévues. La situation des finances nous imposant l'obligation d'être très-sévères, je crois que cette somme doit être fixée à 10,000,000.

Je vais resserrer toutes ces différentes demandes dans un tableau en chiffres, qui, en les rappelant en masse, fixera mieux les idées. (*Voyez le tableau n^o. premier.*)

Il résulte de ce tableau que les fonds demandés par les différens ordonnateurs s'élèvent à la somme de 912,048,905 fr. Le Directoire doit-il présenter cette même demande au Corps législatif ? Je pense que non, parce qu'il peut, parce qu'il doit la diminuer d'une manière sensible.

J'estime que le Directoire peut réduire cette somme totale. Je vais le prouver par quelques exemples. Je les prends en suivant les articles du tableau, dans l'ordre de leur nomenclature.

On y voit que le ministre de la justice forme la demande d'une somme de 10,771,420 fr. pour les dépenses d'administration assignée sur les centimes additionnels. J'ai dit d'un autre côté que le ministre de l'intérieur demandoit 35,457,750 fr. pour les dépenses départementales & communales. Ces deux sommes réunies égalent celle de 46,229,170 fr.

Elles doivent être prélevées sur les 36,000,000 de sous additionnels à la contribution foncière, & les 15,000,000 des accessoires de la contribution somptuaire. Si l'on vouloit la porter en dépenses, il faudroit porter en recette les fonds sur lesquels elle doit être prise. Or, comme ils n'ont jamais été compris dans les calculs des recettes de la trésorerie nationale, il faut se contenter de porter la dépense pour mémoire, attendu que les fonds seront faits indépendamment du principal disponible pour les dépenses générales. J'ai demandé d'un autre côté en dépense 41,740,419 fr. Cette somme est destinée à ordonnancer les dépenses des régies de l'enregistrement, des douanes, des salpêtres, des postes, &c. Ces dépenses doivent encore n'être comptées que pour mémoire, attendu qu'on ne calculera dans les recettes générales que le produit net de l'enregistrement, des douanes, du salpêtre & des postes, & que les frais pourront être ordonnancés sur la différence qu'il y a entre le produit brut & le produit net.

Le desir de l'acte constitutionnel peut être rempli de deux manières différentes, en ce qui concerne la nécessité de la signature d'un ministre pour chaque dépense; on peut en effet décider, ou que les régies compteront de leur produit brut, & que les frais seront ordonnancés par le ministre des finances, sur un crédit ouvert; ou que, sans ce préalable, il ordonnancera les dépenses sur le produit brut, les régies ne comptant plus alors que de leur produit net.

Le premier moyen seroit sans doute le plus régulier. Je ne crains pas de le déclarer; je préférerois en effet voir les douanes compter de 16,000,000 en produit brut, en déduire 8,000,000 sur les ordonnances qui leur seroient délivrées, & en laisser 8 en produit net, que de ne compter que de cette dernière somme, après avoir gardé par les mains de ses employés, & sans une ordonnance préalable, ce qui leur revient. Je fais qu'on pourra dire qu'en dernier résultat cela vient au même. Je n'en conviendrai point, parce que je ne crois pas qu'il soit indifférent que les prin-

cipes constitutionnels soient ou non observés; mais ceci ne détruit pas la proposition que je fais au Directoire de porter seulement pour mémoire la somme dont il s'agit, attendu que le Corps législatif ne comptera ses recettes qu'en produit net. S'il préféreroit d'en compter en produit brut, il faudroit alors porter en ligne de compte la dépense demandée; elle n'augmenteroit pas en ce cas la différence entre les recettes & la dépense.

Je dis encore que le Directoire exécutif peut diminuer le montant de la somme demandée. Je prends mon dernier exemple dans les intérêts des rentes & pensions; elles sont portées pour leur entier dans le tableau ci-dessus. L'impossibilité dans laquelle on se trouvera de faire dans l'an 6 quelque chose de plus que dans l'an 5, fera qu'on sera dans l'obligation de payer seulement le quart de la somme portée en ligne de compte. Ceci fait une différence de 187,500,000 fr.

J'ai avancé que le Directoire devoit diminuer le montant de la somme demandée; je n'invoquerai pour l'y déterminer que ses sentimens connus, que sa constante sollicitude pour épargner les fonds de la nation, les contributions du peuple français, & porter dans toutes les parties de dépenses cette économie bien calculée qui fait retrancher tout le superflu pour mieux assurer ce qui est nécessaire, & qui fait allier la dignité de la nation avec ce que prescrit l'austérité des principes de son gouvernement.

Le Directoire desire, il exige que les ministres lui parlent toujours avec la franchise du caractère qu'ils doivent conserver.

C'est par une suite de ce sentiment, que je l'invite à porter lui-même le premier son attention sur les états que mes collègues & moi ont présentés, pour expliquer en quoi consistoient leurs demandes de fonds pour l'exercice de l'an 6. Ces mémoires sont annexés à mon rapport; ils contiennent tous les détails que leur objet exige: on pourroit seulement desirer qu'ils fussent rédigés sur un système uniforme. On obtiendra cet avantage l'année prochaine, parce qu'alors on

aura déjà un état de fonds qui servira de guide ; ce sera celui de l'an 6.

Je vous prie , en attendant , citoyens Directeurs , de saisir l'occasion qui se présente pour prouver , que lorsque les deux grands pouvoirs constitués se proposent d'atteindre le même but , le bonheur de la patrie , ils regardent comme au-dessous d'eux ces petits moyens par lesquels , d'un côté , on demande plus pour avoir au moins ce qui est nécessaire , tandis que de l'autre , on regarde comme une victoire , & on attache une vanité puérile à retrancher quelque chose sur la demande formée.

Quatre opérations de calculs doivent être faites dans l'examen des besoins d'une grande nation , dans la fixation de l'appercu de ses dépenses : la première consiste à examiner quelles sont les dépenses que la nation doit faire ; la seconde , les moyens par lesquels elle peut y fournir ; si ce premier examen ne balance pas les deux parties de ce compte , la troisième opération doit porter sur l'examen des diminutions praticables ; la quatrième doit faire trouver les moyens nécessaires pour fournir aux besoins reconnus indispensables.

On a dit qu'un grand état pouvoit se gouverner comme une famille. La comparaison n'est pas juste dans tous les points : les dépositaires de la fortune publique doivent en être économes , comme un bon père de famille l'est de la sienne : mais le ménage d'un particulier peut se réduire momentanément au-dessous de l'absolu nécessaire ; un gouvernement ne le peut pas , sans compromettre le sort de la nation. Que le Directoire examine soigneusement ce qui est nécessaire à la République française , pour se montrer telle qu'elle doit être dans l'intérieur , pour soutenir au dehors l'éclat de ses armes ; & alors , en se renfermant dans le calcul le plus exact , qu'il s'adresse avec confiance au Corps législatif ; les membres qui le composent sont les représentans d'un peuple grand , magnanime , reconnoissant & généreux.

Je propose au Directoire exécutif de revoir les états des ministres, & de commencer sur celui que je lui présente, par réduire à trois cent soixante-cinq mille francs la dépense d'un million environ que j'y ai rapportée, sur la demande de l'architecte, pour la continuation des travaux à faire au Palais directorial.

Je reprends le tableau des dépenses dressé d'après les demandes des ordonnateurs, & j'appelle l'attention du Directoire sur chacun des articles des mémoires qui y correspondent.

Je crois que les circonstances permettent de réduire au résultat du calcul le plus rigoureux la dépense des assemblées électorales.

Je n'ai aucune observation à faire sur les deux sections du Corps législatif & du Directoire.

J'ai déjà observé que les dix millions environ, demandés par le ministre de la justice sur les fonds des centimes additionnels, pouvoient être comptés pour mémoire seulement; mais j'ai dit en même temps qu'il falloit ajouter à ces demandes cinq millions pour les exécutoires des frais de justice.

Je fais une pareille observation sur les 35,457,750 fr. demandées par le ministre de l'intérieur pour les dépenses départementales & communales; j'en fais une autre sur les 82,363,788 fr. 96 c. demandées pour les dépenses, soit ordinaires, soit extraordinaires.

Le ministre a reconnu l'insuffisance de la somme accordée pour l'ordinaire de l'an 5. Il demande quatre millions environ de plus. Cet article m'a paru commandé par la nécessité de faire les dépenses qu'il indique. Le ministre de l'intérieur porte à vingt-deux millions & demi environ les dépenses extraordinaires. Je sais bien qu'il est démontré (je me bornerai à deux objets seulement) que l'instruction publique & les travaux publics exigent des fonds extraordinaires qu'on ne peut refuser sans s'exposer aux suites les plus funestes & les plus préjudiciables aux véritables inté-

rêts de la patrie; mais j'ai pensé aussi que la difficulté des circonstances devoit encore faire ajourner tout ce qui pouvoit l'être sans danger imminent, & qu'alors l'extraordinaire du département de l'intérieur pouvoit être réduit à 10,053,607 fr. de manière que la somme totale de son crédit seroit pour l'année de 70,000,000 fr.

Je passe aux états du ministre de la guerre, ils présentent pour les fonds ordinaires 119,635,133 f.
& pour l'extraordinaire 250,118,752

TOTAL 369,753,885

J'ai déjà rendu compte des motifs pour lesquels ce ministre demandoit une somme supérieure à l'ordinaire de l'an 5, le Directoire les a trouvés fondés. Je crois cependant que d'après la recommandation qui lui est faite de revoir le tableau des réformes & des économies, & d'après l'application que le ministre mettra à répondre aux vœux du Directoire, il sera possible d'obtenir une diminution de quatre ou cinq millions; de manière que la dépense totale du département de la guerre sera fixée à 365,000,000 fr.

D'après les calculs que je viens de faire sur la diminution des dépenses, j'ai rédigé un second état sous le titre de *Tableau réduit* par le Directoire exécutif. Il est rédigé dans le même ordre que le premier. Son résultat présente une diminution de 288,613,224 fr. Il fixe la dépense de l'an 6 à celle de 623,446,581 fr. (*Voyez le Tableau, n. 2.*)

Voilà la somme que mes calculs & mes observations me font regarder comme probablement nécessaire pour l'exercice qui va commencer.

Que le Directoire exécutif la fasse connoître à la nation entière, sa réduction montrera qu'on est parvenu à des économies importantes.

Que les puissances étrangères en prennent connoissance: cet état leur prouvera qu'avec une bonne administration la République a des moyens supérieurs à ses besoins, & qu'elle

TABLEAU

DES DÉPENSES DE L'AN VI,

D'APRÈS LES DEMANDES

DES ORDONNATEURS.

INDICATION DES SECTIONS.	FONDS ordinaires.	FONDS extraordin.	TOTAUX.
	fr.	fr.	fr.
Assemblées électorales	1,000,000	1,000,000	
Corps législatif	7,240,655	514,800	7,755,455
Directoire exécutif	1,898,750	500,000	2,398,750
Ministères de la justice	2,510,563	10,771,420	13,311,983
de l'intérieur	59,946,393	57,875,146	117,821,539
des finances	49,227,690	49,227,690	
de la guerre	119,635,133	250,118,752	369,753,885
de la marine	50,000,000	30,000,000	80,000,000
des relations extérieures	3,500,000	3,500,000	
de la police générale	1,967,375	1,967,375	
Trésorerie nationale	2,892,576	1,791,624	4,684,200
Dette publique	250,000,000	250,000,000	
Arriéré des arrérages et intérêts	mémoire .	mémoire .	
Dépôts et consignations	mémoire .	mémoire .	
Comptabilité nationale	668,028	668,028	
Dépenses imprévues	10,000,000	10,000,000	
TOTAUX	560,477,163	351,571,712	912,048,905

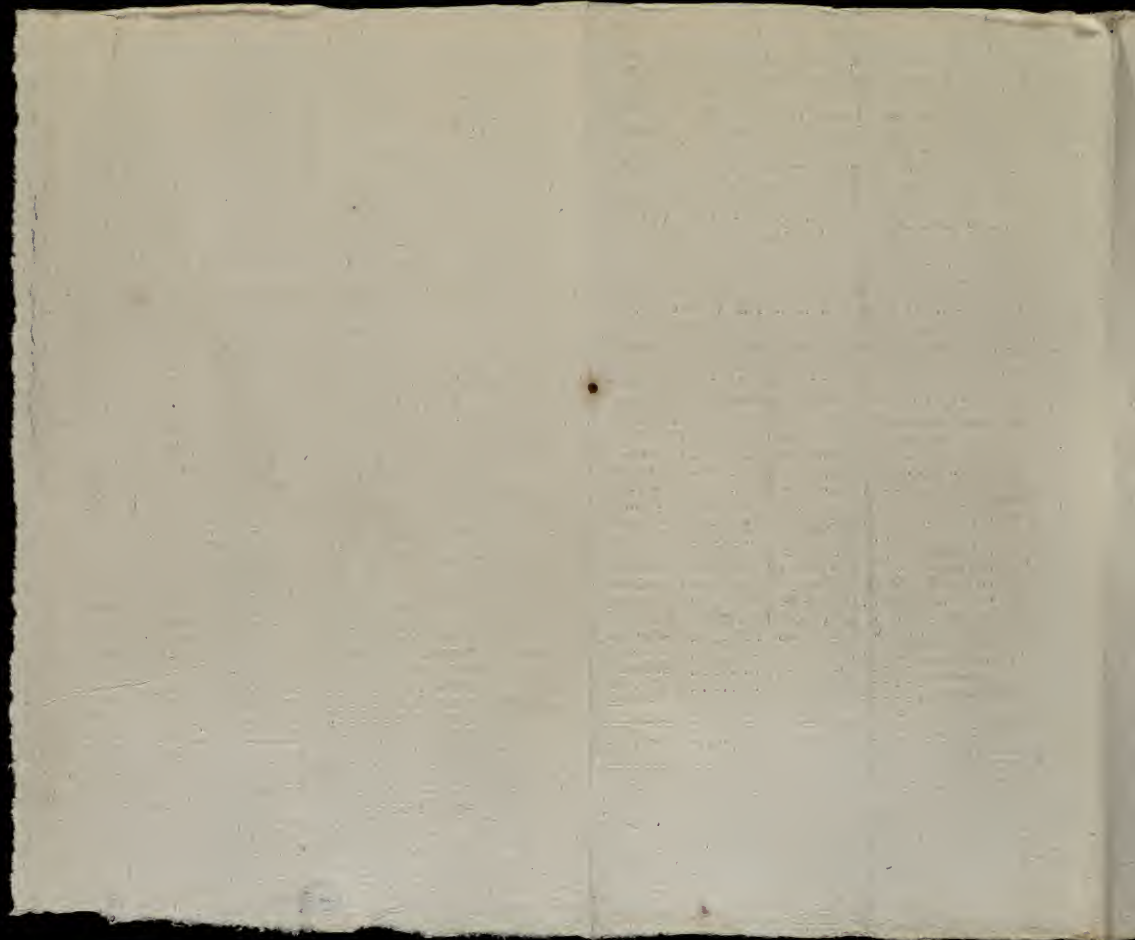
Message, page 19.

TABLEAU

Réduit par le Directoire exécutif, de l'aperçu des dépenses pour l'exercice de l'an 6 de la République française, une et indivisible.

INDICATION DES SECTIONS.	FONDS ordinaires.	FONDS extraordin.	TOTAUX.
	fr.	fr.	fr.
Assemblées électorales	829,080		829,080
Corps législatif	7,240,655	514,800	7,755,455
Directoire exécutif	1,898,750	500,000	2,398,750
Ministres de la justice	7,510,563	Fonds sur les sous addition 10,771,420 fr. pour mémo . . .	7,510,563
de l'intérieur	59,946,393	10,553,607 Fonds sur les sous addition 35,479,750 fr. pour mémo . . .	70,000,000
des finances	1,350,675	4,782,455	6,133,130
de la guerre	114,881,248	250,118,752	365,000,000
de la marine	50,000,000	30,000,000	80,000,000
des relations extérieures	4,000,000		4,000,000
de la police générale	1,967,375		1,967,375
Trésorerie nationale	2,892,576	1,791,624	4,684,200
Dette publique	250,000,000		250,000,000
Bureau de comptabilité	668,028		668,028
Dépenses imprévues	10,000,000		10,000,000
TOTAUX	325,675,343	297,761,238	623,436,581

Message, page 24.



a tous ceux qui lui sont nécessaires pour soutenir la guerre, s'il faut qu'elle combatte encore pour faire respecter les droits, pour conserver ses conquêtes.

Le Directoire exécutif connoît l'état des dépenses; c'est maintenant au Corps législatif qu'il appartient d'en assurer le paiement par des moyens suffisans.

Il importe pour cela que les recettes qui doivent y faire face soient certaines; il importe qu'on puisse compter sur la disponibilité des fonds aux époques pour lesquelles on aura contracté des engagemens: ce n'est qu'avec cette certitude que la somme demandée sera suffisante; elle cesseroit de l'être, si l'on étoit encore dans l'obligation de se traîner sur les difficultés d'un service manquant à chaque instant.

On s'est plaint des dépenses excessives qui avoient été faites; ce simple soupçon ne seroit venu dans l'idée de personne, si les ordonnateurs avoient eu à leur disposition les fonds sur lesquels ils devoient pouvoir compter. Il est temps enfin de pouvoir sortir de cette pénurie, de cette détresse amenée, soutenue, aggravée par les ennemis de la patrie, & sur laquelle ils fondonnent toutes leurs espérances; c'est là l'objet sur lequel le Directoire me paroît devoir principalement insister; le salut de la patrie est attaché à ce que les moyens dont on vous confiera l'usage, citovens Directeurs, soient des moyens disponibles, & non pas de vaines illusions. Avec des moyens réels on réparera les maux que causent les difficultés de paiement qu'on éprouve à la trésorerie nationale: c'est cette difficulté qui maintient l'intérêt au taux excessif où il est porté; c'est elle qui fait augmenter le prix de toutes les fournitures; c'est elle qui augmente toutes les dépenses; c'est elle qui fait que toutes les affaires languissent, parce qu'elle attédie le zèle de ceux qui devroient les expédier; c'est elle enfin, qui détruit l'effet de toutes les mesures dont vous pouvez faire usage pour arriver au rétablissement de l'ordre.

L'époque de l'année à laquelle nous allons nous trouver, me fournit l'occasion de développer devant vous une idée

dont l'exécution me paroît propre à prendre une époque certaine de laquelle datera l'ordre, qu'on regarde avec raison comme une des premières ressources d'un grand Etat; je veux parler de la nécessité de distinguer parfaitement les exercices.

La demande qu'a fait le Corps législatif de l'aperçu des dépenses pour l'an 6, nous y conduit naturellement.

J'estime que, pour en retirer tout le fruit qu'on peut s'en promettre, il seroit utile qu'une loi rendue avant le premier vendémiaire prochain, ouvrit provisoirement à chaque ministre un crédit pour l'exercice de l'an 6, que je fixerai au dixième de la somme demandée pour chacun d'eux; que la même loi leur ouvrît un autre crédit bien distinct du précédent, & destiné à apurer les comptes de l'exercice antérieur; que tous les ordonnateurs fussent obligés de distinguer soigneusement l'époque à laquelle la dépense qu'ils doivent ordonnancer a été faite, & qu'ils l'imputassent sur le crédit qui y correspond. D'après le calcul exact du quantième; le crédit provisoire de l'an 6 devroit être couvert sur les recettes de ce même exercice, le crédit d'apurement devroit l'être sur les contributions arriérées.

La même loi chargeroit les commissaires de la trésorerie nationale, leurs préposés & tous les autres dépositaires de deniers publics, de conserver les registres de recettes & de dépenses actuelles, pour continuer à y rapporter tout ce qui seroit relatif à l'exercice de l'an 5 & temps antérieurs; mais d'en ouvrir en même temps de nouveaux sur lesquels ils rapporteroient soigneusement toutes les recettes appartenant à l'an 6, toutes les dépenses qui se rapporteroient à la même époque. Tout est actuellement confondu, cette confusion n'est bonne à rien; elle produit, au contraire, les résultats les plus funestes. Si le Directoire agréoit cette proposition, je crois qu'il seroit utile qu'il invitât le Conseil des Cinq-Cents à la prendre en considération.

Je termine ce rapport, en proposant au Directoire exé-

cutif de demander au Corps législatif, pour le service de l'an 6, la somme de 623,436,581 fr.

Je lui propose de demander que cette somme sera distribuée conformément au contenu dans le tableau réduit, ci-dessus expliqué. Cette mesure exigeroit qu'indépendamment des fonds destinés aux frais des assemblées électorales & aux dépenses du Corps législatif, les crédits à ouvrir aux différens ordonnateurs pour l'exercice de l'an 6 fussent réglés ainsi qu'il suit :

Le ministre de la justice pour 7,540,563 fr. indépendamment de 10,771,420 fr. à prendre sur les centimes additionnels pour les dépenses assignées sur ces rentrées.

Le ministre de l'intérieur pour 70,000,000 fr., indépendamment de 35,457,750 fr. à prendre sur les centimes additionnels pour les dépenses des départemens & des communes.

Le ministre des finances pour 6,133,130 fr. dans laquelle somme les frais de ses bureaux, son traitement & les réparations extraordinaires, seront compris pour 960,875 fr. & le tout indépendamment des sommes qu'il ordonnancera sur le produit des régies de l'enregistrement, des douanes, des postes, des poudres & salpêtres, & de l'administration des monnoies, pour les dépenses particulières à chacune d'elles, sans qu'il soit nécessaire d'un crédit particulier pour cet objet.

Le ministre de la guerre pour 365,000,000 fr.

Le ministre de la marine pour 80,000,000 fr.

Le ministre des relations extérieures pour 4,000,000 fr.

Le ministre de la police générale pour 1,967,375 fr.

La trésorerie nationale pour 4,684,200 fr.

Le bureau de la comptabilité pour 668,028 fr.

Qu'il sera fait réserve d'une somme de 62,500,000 francs pour les rentes & pensions, & de 10,000,000 francs pour les dépenses imprévues.

Je sens, citoyens Directeurs, qu'il seroit nécessaire que les états annexés à ce rapport fussent rédigés, ainsi que je l'ai déjà dit, sur un plan uniforme; on s'en occupera. Je vous prie de prendre en considération que c'est ici la pre-

mière demande de fonds qui soit faite avec ensemble depuis l'établissement du régime constitutionnel ; on fera mieux, lorsqu'on aura un peu plus de temps qu'on n'en a actuellement de libre.

Le ministre des finances.

Signé, D. V. RAMÉL.

DE L'IMPRIMERIE NATIONALE.
Premier Complémentaire, an V.